

Задания к темам 8-10

1. Возникшая в России (в 2020-2022 гг.) ситуации с пандемией COVID-19, по причине карантинных ограничений и вынужденной самоизоляции избирателей, породила необходимость в поиске дистанционных альтернатив традиционному голосованию на выборах. Вследствие этого в избирательный процесс РФ были введены элементы дистанционного электронного голосования (ДЭГ), которые были урегулированы юридически и в качестве эксперимента использованы на практике.

Какие принципы, параметры и порядок проведения ДЭГ установлены в настоящий момент в российском законодательстве?

Приведите примеры проведения дистанционного электронного голосования в России?

2. Деятельность политических партий является одним из неотъемлемых признаков демократического развития общества. Согласно классическому подходу, представленному французским ученым М. Дюверже, политическая партия представляет собой «объединение людей, имеющих свою структуру и относительно устоявшееся социальное формирование, направленное на овладение учреждениями государственной власти при помощи выборов». В процессе борьбы за голоса избирателей партии-конкуренты апеллируют к народу, используя конкретные аргументы, разрабатывая идеологию и программы, а также предлагая определенное направление развития политической жизни общества. С учетом такой важной роли политических партий, в современной России они имеют право выдвигать кандидатов в Президенты РФ, списки кандидатов в депутаты Государственной Думы, кандидатов и партийные списки в региональные парламенты, в депутаты муниципальных представительных учреждений. В частности, выборы депутатов Государственной Думы РФ по действующему законодательству проходят по смешанной системе, когда половина депутатского корпуса избирается по партийным спискам (по пропорциональной системе), а вторая половина — по одномандатным округам (по мажоритарной системе).

Как в действующем российском законодательстве определяются результаты выборов той половины депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, которые избираются по федеральному избирательному округу с использованием партийного принципа (т.е. при использовании пропорциональной системы)?

Что такое «заградительный барьер» при осуществлении выборов с использованием пропорциональной избирательной системы и каким целям этот барьер служит? Какой избирательный барьер применяется на выборах той половины депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, которые избираются по федеральному избирательному округу?

3. Архангельская и Вологодская области в лице высших должностных лиц начали переговоры об объединении и создании нового субъекта Российской Федерации.

Будут ли перспективы таких переговоров? Отвечает ли требованиям федерального законодательства объединение названных субъектов? Приведите примеры объединения субъектов Российской Федерации за прошедшее время.

4. Полномочный представитель Президента РФ в Уральском федеральном округе потребовал от руководителя одного из предприятий по производству опасного химического вещества - диоксид серы (акционерное общество без участия государства), находящегося на территории Свердловской области, допустить назначенную Полномочным Представителем комиссию к обследованию производственных помещений в связи с инспектированием состояния химической промышленности региона. Директор предприятия отказал, ссылаясь на отсутствие у комиссии необходимых полномочий, недопустимость нарушения требований к соблюдению требований промышленной безопасности в связи с опасением разглашения некоторых сведений, составляющих коммерческую тайну.

Правомерен ли отказ?

Какие права предоставлены полномочным представителям Президента РФ в федеральных округах.

5. Президент РФ подписал указ об отрешении от должности губернатора одной из российских областей в связи с утратой доверия Президента РФ. Губернатор обратился в Верховный суд РФ с заявлением о признании Указа Президента РФ несоответствующим федеральному законодательству.

Поясните, каким должно быть решение Верховного суда РФ и какими полномочиями обладает Президент РФ по досрочному прекращению полномочий органов государственной власти субъекта РФ.

6. Поправка к Конституции 2020 г. ввела новый для российской конституционно-правовой практики институт - федеральные территории. Они согласно Конституции РФ (ч. 1 ст. 67) могут быть созданы в соответствии с федеральным законом.

С какой целью введен новый институт федеральных территорий?»?

Существуют ли сегодня в России федеральные территории?

Являются ли федеральные территории разновидностью субъектов Российской Федерации или новым видом муниципальных образований? Свой ответ на этот вопрос обоснуйте с юридической точки зрения.

Опишите статус федеральных территорий на основе анализа действующего конституционного законодательства.

7. Будучи учрежден в России в 1991 году, институт Президента РФ за прошедшие 30 с лишним лет претерпел существенные изменения.

Сравните конституционно-правовой статус Президента России по Конституции РСФСР 1978 г. (в редакции 1992 г.) с его статусом урегулированным нормами действующей Конституции РФ 1993 г. (в редакции 2020 года).

8. В своих ежегодных посланиях Федеральному Собранию Президент РФ не только обозначает основные ориентиры развития страны, но и формулирует базовые приоритеты, а также общезначимые ценности. Можно констатировать, что эти послания Президента РФ оказывают существенное влияние на деятельность органов государственной власти. Однако возникает вопрос о юридической силе ежегодных посланий Президента РФ Федеральному.

Помимо этого, ранее, до 2013 года Президент также выступал с бюджетным посланием Федеральному Собранию. Однако затем эта практика была прекращена.

Поясните – что представляют собой послания Президента РФ к Федеральному Собранию и какова их юридическая сила?

Почему бюджетные послания Президента Федеральному Собранию были отменены?

Задания к темам 11-14

9. Государственная Дума в трех чтениях приняла Федеральный конституционный закон "О внесении изменения в Федеральный конституционный закон "О военном положении" большинством в 2/3 голосов депутатов. Затем он был одобрен Советом Федерации также квалифицированным большинством голосов в 3/4 членов Совета Федерации. Однако Президент Российской Федерации не согласился с некоторыми положениями закона, не подписал его и вернул в Государственную Думу со своими замечаниями и предложениями.

Правильно ли поступил Президент РФ? Свой ответ обоснуйте ссылками на конституционно-правовые нормы.

10. В конце июня 2019 года депутат Государственной Думы Николай Герасименко (фракция "Единая Россия") попал в дорожно-транспортное происшествие в Москве, в котором пострадал мотоциклист. В связи с этим встал вопрос о необходимости возбуждения в отношении парламентария дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 12.24 КоАП ("Нарушение Правил дорожного движения, повлекшее причинение вреда здоровью потерпевшего средней тяжести").

В связи с рассматриваемым заданием поясните - что такое депутатский иммунитет, какова цель его юридического закрепления и правовое содержание? Может ли депутат Н. Герасименко быть привлечен к юридической ответственности за упомянутое правонарушение? Свой отрицательный или положительный ответ обоснуйте.

11. Государственная Дума Федерального Собрания РФ три раза (трехкратно) отклонила предложенную Президентом РФ на должность Председателя Правительства РФ кандидатуру Семенова С.С. Однако Президент РФ не распустил Государственную Думу, а начал вести переговоры с лидерами депутатских фракций и в результате предложил новую кандидатуру Петрова П.П., которая и была утверждена Государственной Думой с четвертого раза.

Вправе ли Президент РФ трижды предлагать для утверждения Государственной Думы одну и ту же кандидатуру (приведите правовые аргументы со ссылками на действующие правовые акты в обоснование своей позиции)?

Вправе ли Государственная Дума утвердить четвертую по счету кандидатуру на должность Председателя Правительства, или она должна неизбежно быть распущена Президентом РФ после третьего отрицательного голосования в рассматриваемом случае? Ответ аргументируйте ссылками не нормы действующего законодательства.

12. На заседании Правительства РФ было принято решение о возложении на Министерство внутренних дел функции по контролю за прибывающими на территорию РФ из-за границы автомобилями для выявления случаев перемещения угнанных машин. Президент РФ отменил это решение Правительства, поскольку МВД подчиняется непосредственно Президенту и решения Правительства выполнять не обязано. Правительство повторно утвердило указанную норму, приняв положение о контроле за перемещением через таможенную границу РФ автомобильного транспорта и указав на то, что имеет право обязывать МВД принимать вышеуказанные меры, сославшись на ч.2 ст.23 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

Решите возникший спор между Президентом РФ и Правительством РФ. Каковы полномочия Президента в области руководства исполнительными органами власти. На рассмотрение какого суда может быть передан этот спор?

13. Правительство Российской Федерации является коллегиальным органом, занимающем высшую ступень в системе исполнительной власти в Российской Федерации. При этом после поправки Конституции РФ 2020 г. в

определении места Правительства РФ в системе разделения властей произошли существенные изменения.

Охарактеризуйте взаимоотношения Правительства РФ с Президентом РФ, а также с Федеральным Собранием РФ с учетом последних изменений Конституции РФ 2020 года.

Какова общая численность Правительства РФ?

Сколько заместителей имеет Председатель Правительства РФ на текущий момент?

Сколько в Правительстве федеральных министров и какие конкретно министерства они представляют (перечислите эти министерства)?

14. Реализация принципа независимости судьи подразумевает специальный порядок привлечения его к уголовной ответственности (ст. 122 Конституции РФ). Данная конституционная норма получила свое развитие в законодательстве, посвященном статусу судьи в России. Вместе с тем, только за последние 6 лет в отношении судей в России было возбуждено более 100 уголовных дел в отношении бывших и действующих судей к уголовной ответственности. Так, в январе 2021 года судья Сергей Котов был задержан сотрудниками УФСБ при передаче ему адвокатом пакета, в котором было 13 млн руб. наличными. По версии следствия, судья взял деньги за прекращение производства по ряду эпизодов и минимально возможное наказание для подсудимых. Другой случай - 18 апреля 2022 г. по подозрению в коррупционном преступлении была задержана судья Арбитражного суда г. Москвы Елена Кондрат. По версии следствия, Елена Кондрат предложила другой судье (ранее работавшей ее помощницей), рассматривающей дело о банкротстве, за \$50 тыс. привлечь к субсидиарной ответственности определенных лиц и помочь избежать этого другим.

На основании чьего решения возможно осуществление оперативно-розыскных мероприятий в отношении судьи, подозреваемого в совершении уголовного преступления?

Кто принимает решение по вопросу о возбуждении уголовного дела в отношении судьи либо о привлечении его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу?

В каком порядке принимается решение об избрании в отношении судьи в качестве меры пресечения заключения под стражу?

15. Гражданин Д.В. Петровичев оспорил принятое Муниципальным собранием Муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» решение об обязательном ежегодном субботнике по уборке мусора, озеленению и благоустройству придомовых территорий в населенных пунктах района. Д.В. Петровичев считает, что органы местного самоуправления не вправе принимать общеобязательные решения, поскольку они по

Конституции не являются государственными органами, а значит и органами власти. Право на осуществление местного самоуправления — это право тех граждан, кто желает решать свои проблемы местного значения, однако поскольку подавляющее большинство избирателей (более 80%) не приходит на муниципальные выборы по выборам органов местного самоуправления, то и права выступать от имени всех жителей, у этих органов нет.

Какова правовая природа органов местного самоуправления, являются ли они органами власти и если да, то какой власти?

Какие изменения в определении статуса органов местного самоуправления произошли в результате конституционной реформы 2020 года?

Обоснована ли позиция В. Петровичева? Приведите правовые аргументы в обоснование своего мнения.

16. Согласно ст. 12 Конституции, «в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти».

В чем, по Вашему мнению, состоит сущность местного самоуправления?

Как Вы понимаете самостоятельность местного самоуправления? Можно ли понимать это положение как отделение местного самоуправления от государства

Как на самостоятельности местного самоуправления отразились поправки, внесенные в Конституции РФ в 2020 году?