

Семинар №1 (лекция №1)

Тема «Природно-ресурсный потенциал региона и его рациональное использование»

Вопросы семинара:

1. Что Вы понимаете под природным потенциалом?
2. Согласны ли Вы с высказыванием профессора Н.Д. Матрусова о национальном богатстве России? Какие ресурсы, кроме названных им, Вы бы отнесли к категории «национальное богатство России»?
3. Назовите наиболее ресурсоемкие регионы России с точки зрения его ресурсно-сырьевого потенциала?

Природные ресурсы – важный элемент экономического потенциала регионов, рациональное использование которых в предпринимательских и народнохозяйственных интересах предполагает прежде всего их общую оценку.

По некоторым данным, природные богатства России оцениваются в 140 трлн долл. т.е. в 3,8 раза выше, чем в США и в 4,5 раза выше, чем в Китае¹.

В связи с этим в число важнейших региональных задач включены:

- исследование структуры, состава, масштабов экономической эффективности использования природных ресурсов на территории отдельных регионов как естественной основы формирования региональных социально-экономических комплексов;
- изучение территориальных сочетаний природных ресурсов и перспектив их хозяйственного освоения в целях комплексного развития общественного производства в регионах и выявления наиболее эффективных схем освоения и использования природных ресурсов;
- экономическая оценка природных ресурсов и их территориальных сочетаний в России и в отдельных регионах;
- прогнозирование тенденций размещения и хозяйственного использования ресурсов в соответствии с достижениями научно-технического прогресса.

Рассмотрим ряд понятий, характеризующих окружающую среду и использование природных ресурсов.

Окружающая природная среда – совокупность природных компонентов, оказывающих влияние на качество жизни, условия жизнедеятельности и состояние здоровья человека.

Природопользование – взаимоотношения человека с природной средой в процессе его хозяйственной и социально-культурной деятельности. Это наука о рациональном и сбалансированном использовании природных ресурсов, о вовлечении территориальных комплексов природной среды и их ресурсов в процесс общественного производства.

Природные ресурсы региона – отделяемая составная часть природного объекта, обладающая полезными для человека свойствами (качествами); это естественные образования, созданные природой на территории региона без участия человека.

Природно-ресурсный потенциал региона – это часть совокупности природных ресурсов, которые при данном уровне экономического и технического развития общества и изученности территории могут быть использованы в хозяйственной и иной деятельности человека в настоящее время и в перспективе.

Количество, качество, сочетание природных ресурсов определяют природно-ресурсный потенциал территории. Наличие природных ресурсов, во-первых, воздействует на формирование территориальной структуры хозяйства. Во-вторых, природно-ресурсный

¹ <http://www.grandars.ru/shkola/geografiya/prirodno-resursnyy-potencial-rossii.html>

потенциал существенно влияет на отраслевую специализацию региона. В-третьих, количество, качество и эффективность использования природных ресурсов определяют темпы регионального социально-экономического развития. В-четвёртых, обладание природными ресурсами, их эффективное использование способствуют повышению конкурентоспособности региона на общероссийском и международном товарных рынках.

Земельные и водные ресурсы не только самые большие из естественных богатств. Они, как рабочая сила и отчасти производственные фонды, имеют многоцелевое назначение, используются во всех отраслях и сферах хозяйства.

Согласно ст. 9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в стране как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Земля и другие природные ресурсы могут быть в частной, государственной (федеральной и региональной), муниципальной и иных формах собственности. В собственности областей, краёв, республик, а также муниципальной собственности в числе прочего находятся земельные участки, горные отводы, водоёмы, леса и другие природные объекты. К федеральным природным ресурсам относятся земли, воды, леса, недра, ресурсы животного и растительного мира, имеющие общегосударственное значение.

Россия – самая богатая землёй страна. Её земельный фонд составляет 1 707 млн га. Большая часть земель относится к лесному фонду (51 %) и фонду сельхозугодий (38 %). Остальная часть – это земли госзапаса (7 %), промышленности, транспорта, военных и других несельскохозяйственных объектов (более 1 %), природно-заповедного фонда (тоже более 1 %) и населённых пунктов (0,4 %).

Рыночный фонд земли (по подсчётам В. Вашанова и В. Масловой²) составляет около 22 млн га, почти 100 % его – земли, сданные в аренду и используемые в сельском хозяйстве. Выше средней – доля рыночного фонда в регионах Европейского Севера, Урала, Северного Кавказа, Центрального Черноземья, Поволжья.

Региональное распределение земельных ресурсов (табл. 1.1) отличается резкой неравномерностью. Разрыв в землеобеспечении между европейской и азиатской частями страны (на 1 жителя) достигает 11-кратной величины, а между экономическими районами (Центр – Дальний Восток) – 51 раз. Все европейские районы, кроме Северного, бедны земельными ресурсами, обеспеченность ими у них ниже среднероссийского уровня в 3–7 раз. Зато Восток располагает колоссальным земельным фондом, обеспеченность землёй здесь в 1,4–7 раз выше средней.

Таблица 1.1

Региональное распределение земельных и водных ресурсов
в % к показателям России

Экономические районы	Земельные ресурсы		Водные ресурсы ¹	
	всего	на 1 жителя	всего	на 1 жителя
Северный	8,6	215	10,8	260
Северо-Западный ²	1,2	20	1,7	30
Центральный	2,9	14	2,3	11
Волго-Вятский	1,5	26	3,0	54
Центрально-Черноземный	1,0	19	0,4	6
Северо-Кавказский	2,1	17	1,3	11
Поволжский	3,2	29	5,5	48
Уральский	4,8	34	2,5	19
Европейская часть	25,3	32	27,5	35

² http://www.vniiesh.ru/publications/zhurnal_laquoapk/ijun_2015/20679.html

Западно-Сибирский	14,2	139	11,9	117
Восточно-Сибирский	24,1	395	23,4	380
Дальневосточный	36,4	714	37,2	730
Азиатская часть	74,7	347	72,5	350
Россия	100	100	100	100
¹ Речной сток				
² С Калининградской областью				

Поверхностные водные ресурсы России оцениваются в 41,6 тыс. куб. километров, которые включают озёра (24,4 тыс. куб. км), ледники (12 тыс. куб. километров), речной сток (4,3 тыс. куб. км/год), водохранилища (0,8 тыс. куб. км). Ежегодно возобновляемый речной сток (1/10 водных ресурсов) рассматривается в виде исходного показателя водообеспеченности. Он концентрируется в бассейнах крупнейших рек: Лены, Енисея, Оби, Амура, Волги. На одного жителя приходится около 30 тыс. куб. м/год воды.

Водно-ресурсный потенциал России оценивается в 23,2 трлн. руб. Это более 2,5 млн. рек общей протяженностью свыше 8 миллионов км., 2,7 млн. озёр общей площадью 26,5 тыс. км., в том числе 2290 водохранилищ общим объемом – около 350 куб. км. Один лишь Байкал хранит в себе 23 тыс. км – или 20% мировых запасов пресной воды. Казалось бы, что особенного – простая вода... А ведь сегодня на планете ежедневно от недостатка воды умирают пять тысяч детей! Качественная питьевая вода уже сегодня дороже нефти.

Кроме того, учитываются запасы подземных вод (почти половина из них – невозобновляемые). Наиболее значительные эксплуатационные ресурсы сосредоточены в крупнейших артезианских бассейнах европейской части – Московском, Северо-Западном, Старо-Хоперском и др.

Территориальное распределение водных ресурсов по стране сходно с распределением земельных ресурсов (табл. 1). Водообеспеченность на одного жителя по европейской и азиатской частям РФ различается в 10 раз, по экономическим районам – в 120 раз (Центральное Черноземье и Дальний Восток).

Оценивая водный потенциал региона, учитывают три составляющих: водоснабженческую, гидроэнергетическую и рыбохозяйственную.

При расчёте минерально-сырьевого потенциала региона к разведанным запасам природных ископаемых добавляют их прогнозные оценки.

При оценке лесного потенциала региона учитывают в основном две стороны – древесный потенциал и охотничье-промысловый. Растениеводческий потенциал региона определяют на основе запасов гумуса в почве и по содержанию белка в получаемой продукции возделываемых сельскохозяйственных культур.

При оценке рекреационного потенциала региона учитывают ожидаемую прибыль от использования эффективных рекреационных ресурсов. При этом принимаются во внимание и такие компоненты, как рекреационная ёмкость территории, отражающая разнообразие и ценность ландшафта, степень воздействия окружающей среды на отдых и лечение человека.

Рациональное и сбалансированное использование природных ресурсов требует их всестороннего учёта. Известно, что учёт природных ресурсов осуществляется путём составления кадастров по их основным видам.

Кадастр – это свод количественных, организационных, качественных, экономических и экологических показателей природного ресурса. Именно данные кадастров лежат в основе планирования использования ресурсов, их экономической оценки, ценообразования, определения ущерба, наносимого среде, системы мер по их воспроизводству и восстановлению.

В регионах составляются земельный, водный, лесной кадастры, кадастр месторождений минеральных ресурсов. Кадастрами служат реестры видов промысловых животных, рыбных запасов, природно-заповедных территорий, загрязнителей окружающей природной среды. Кадастром может служить и Красная книга, содержащая редкие и исчезающие виды животных и растений.

В 90-е гг. в более чем 30 регионах РФ (в том числе в Московской, Ленинградской, Ярославской областях) стал проводиться эксперимент по совершенствованию социально-экономической оценки и учёта природно-ресурсного потенциала. Формируются комплексные территориальные кадастры природных ресурсов, создаётся информационная база для принятия экономически обоснованных, аргументированных управленческих решений в области природопользования с учётом приоритетов социально-экономического развития региональных территорий.

Разработаны система показателей и структура баз данных по основным видам природных ресурсов в составе комплексного территориального (регионального) кадастра, а также ведомости для совершенствования учёта природных ресурсов и налогообложения в сфере природопользования.

По экономической классификации природные ресурсы делят на две группы:

- ресурсы материального производства, т. е. ресурсы, используемые в промышленности и сельском хозяйстве. Например, топливно-энергетические ресурсы, руды металлов, агрохимическое сырьё, лес, рыбные ресурсы, почвенные, водные, промысловые и др.;

- ресурсы непроизводственной сферы, в том числе прямого и непрямого потребления (питьевая вода, дикорастущие растения, рекреационные ресурсы и др.).

Природные ресурсы также можно разделить по принципам исчерпаемости, заменимости, восполняемости, местоположения, происхождения и т. д. Используется понятие «территориальное сочетание природных ресурсов», под которым понимают пространственное сочетание ресурсов внутри страны, внутри региона, которые при определённом уровне производительных сил могут служить базой для развития хозяйства районов, узлов и других производственных группировок.

Сочетание природных ресурсов характерно для любого региона. Элементы природной среды в целом однородны – земля, вода, лесные ресурсы, топливно-энергетические, минерально-сырьевые, совокупность природных условий (рельеф, климат и т. д.), но совершенно одинакового сочетания природных ресурсов в территориальном разрезе не существует.

Исследование природного комплекса региона может идти как по линии изучения отдельного элемента природных ресурсов, так и всего природного комплекса.

Изучение природных ресурсов, выявление экономической эффективности их территориального сочетания и рационального использования в хозяйстве – одна из главных проблем региональной экономики. В этой связи можно выделить основные региональные задачи:

1. Исследование структуры, состава, масштабов, экономической эффективности использования природных ресурсов на территории отдельных регионов как естественной основы формирования региональных хозяйственных комплексов различного ранга в макрорегионах.

2. Изучение территориальных сочетаний природных ресурсов и перспектив их хозяйственного освоения в целях комплексного развития общественного производства в регионах и выявление наиболее эффективных схем освоения и использования природных ресурсов.

3. Экономическая оценка природных ресурсов и их территориальных сочетаний в стране и отдельных регионах.

4. Прогнозирование тенденций размещения и хозяйственного использования ресурсов в соответствии с достижениями научно-технического прогресса.

Все эти направления непосредственно влияют на формирование экономики регионов, на формирование межрегиональных производственных связей.

Среди важнейших показателей уровня экономического развития регионов едва ли не первое место занимает энергетическая обеспеченность хозяйства.

Региональной политикой в РФ предусматриваются комплексные мероприятия по эффективному природопользованию и экологии.

Для отдельно взятого региона это должны быть и специфичные разработки, что объясняется прежде всего неравномерностью распределения природных ресурсов:

Россия, всего ресурсно-сырьевого потенциала 100 %

В том числе:

1. Кемеровская область 8,7 %
2. Красноярский край 8,2 %
3. Республика Саха (Якутия) 7,8 %
4. Пермская область 7,2 %
5. Белгородская область 5,4 %
6. Иркутская область 4,6 %
7. Свердловская область 4,3 %
8. Мурманская область 2,4 %
9. Магаданская область 2,4 %
10. Приморский край 2,2 %
11. Читинская область 2,1 %
12. Курская область 2,04 %
13. Ямало-Ненецкий автономный округ 1,93 %
14. Волгоградская область 1,85 %
15. Алтайский край 1,84 %
16. Краснодарский край 1,76 %
17. Республика Бурятия 1,61 %
18. Тюменская область 1,32 %
19. Ханты-Мансийский автономный округ 1,29 %
20. Амурская область 1,25 %
21. Республика Коми 1,23 %
22. Хабаровский край 1,23 %
23. Челябинская область 1,21 %
24. Оренбургская область 1,20 %
25. Республика Тыва 1,11 %

На долю этих 25 регионов приходится свыше 75 % всего природно-ресурсного потенциала России.

Для регионов хозяйственного освоения, обладающих огромным природно-ресурсным потенциалом, ключевое значение будут иметь методы государственного регулирования. К ним можно отнести государственные капитальные вложения в геологоразведочные инфраструктуры; осуществление федеральных региональных программ и отдельных структурообразующих инвестиционных проектов, в большей мере финансируемых за счёт госбюджета; комплекс мер, направленных на стимулирование экспортного потенциала регионов.³

В одной из своих статей⁴ профессор Н.Д. Матрусов высказал весьма любопытные мысли по поводу того, а что же это такое «национальное богатство России». Матрусов Н.Д., считает, что оно не ограничивается только природными ресурсами. "В совокупном национальном богатстве, – пишет он, – необходимо выделять три основных вида, соответствующие трем основным взаимосвязанным системам жизнедеятельности страны:

³<http://www.grandars.ru/shkola/geografiya/regionalnaya-politika.html>

⁴ http://webirbis.spsl.nsc.ru/irbis64r_01/cgi/cgiirbis

- ценности, соответствующие трудовому потенциалу населения, с дифференциацией на собственно людские, интеллектуальные и духовно-культурные ресурсы;
- капитал, соответствующий хозяйству, с дифференциацией на собственно созданный капитал (имущественный капитал), технологический капитал, финансовый капитал;
- ресурсный потенциал, соответствующий территории, с дифференциацией на земельно-водные ресурсы, сырьевые ресурсы, природно-экологические ресурсы".